



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea termenului privind sancționarea contravențiilor prevăzute de art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea termenului privind sancționarea contravențiilor prevăzute de art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.125 din 08.07.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea termenului de intrare în vigoare a dispozițiilor art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, aprobată cu modificări prin Legea nr.225/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul a fost elaborat în aplicarea prevederilor art.1 pct.VIII din Legea nr.253/2009 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. La **formula introductivă**, pentru corectitudinea redactării, expresia „art.I pct.VIII din Legea nr.253/2009” trebuie înlocuită cu sintagma „art.1 pct.VIII din Legea nr.253/2009”.

3. Precizăm că art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale a fost introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.457 din 1 iulie 2009. Această normă ar urma să intre în vigoare, potrivit dispozițiilor art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, la 30 de zile de la data publicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2009, întrucât în acest act normativ nu a fost prevăzut un termen mai scurt de intrare în vigoare. Această soluție legislativă ar fi fost posibilă, în condițiile art.4 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, potrivit căruia **în cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.**

În acest context, precizăm că instituirea unei reglementări derogatorii de la regimul general al intrării în vigoare a dispozițiilor din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții ar putea fi realizată prin acte normative cu putere de lege, însă această situație nu poate avea în vedere decât stabilirea unui termen **mai scurt decât termenul de 10 zile** prevăzut de art.4 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001.

Întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2009 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr.457 din **1 iulie 2009**, rezultă că, pentru ca dispoziția propusă la articolul unic din proiect să fie calificată drept o derogare de la normele generale în materie, ar fi fost necesar ca intrarea în vigoare a acesteia să aibă loc înaintea de expirarea unui termen de 10 zile, calculat de la data publicării în Monitorul Oficial al României a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2009, respectiv înainte de data de 11 iulie 2009. Or, potrivit art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la **3 zile** de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară

prevăzută în textul lor. Prin urmare, norma propusă în proiect nu ar mai putea fi calificată drept o derogare de la reglementarea instituită prin legea-cadru.

Pe de altă parte, precizăm că, pentru corelare cu art.4 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, care se referă la **intrarea în vigoare** a dispozițiilor din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții, în cuprinsul articolului unic, expresia „se aplică” trebuie înlocuită cu sintagma „**intră în vigoare**”.


Având în vedere observațiile de mai sus, propunem reformularea articolului unic, astfel:

„**Articol unic.** - Dispozițiile art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și produselor procesate din cereale, aprobată cu modificări prin Legea nr.225/2006, cu modificările și completările ulterioare, **intră în vigoare** de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe”.

Totodată, pentru un plus de rigoare normativă, **titlul proiectului** ar trebui reformulat, astfel:

„**Ordonanță pentru modificarea termenului de intrare în vigoare a dispozițiilor art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și produselor procesate din cereale**”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 796/10.07.2007

O.U.G. nr. 12/2006

M. Of. nr. 184/27 feb. 2006

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale

aprobată cu modificări prin

L. nr. 225/2006

M. Of. nr. 501/9 iun. 2006

1 modificări prin

L. nr. 225/2006

M. Of. nr. 501/9 iun. 2006

modifică art. 5 alin. (2), (4) și (5), art. 7 alin. (2), art. 11 alin. (1)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale

2 modificări prin

O.U.G. nr. 93/2009

M. Of. nr. 457/1 iul. 2009

*modifică art. 14 alin. (3);
introduce lit. e) la art. 14 alin. (1)*

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- | | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | rectificare

Rectificare | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| 2 | modificări prin

O.U.G. nr. 16/2002
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| 3 | modificări prin

L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| 5 | modificări prin

O.G. nr. 61/2002
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| 6 | modificări prin

L. nr. 357/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | modificări prin

L. nr. 28/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | modificări prin

L. nr. 526/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| 10 | completat prin

O.G. nr. 8/2006
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |

11 modificări prin	L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8</i>
12 modificări prin	L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1</i>
13 modificări prin	L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1</i>
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>art. 32 alin. (1)</i>
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzut în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia</i>
16 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
17 modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea Inchiisorii contravenționale	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
18 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea Inchiisorii contravenționale	<i>sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9</i>